# АДМИНИСТРАЦИЯ

# БОБРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

#  ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |
| --- |
|  |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 № 45 «01» ноября 2018 год

**«Об утверждении основных**

 **направлений бюджетной и**

**налоговой политики**

**Бобровского сельского**

**поселения на 2019 год»**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Бобровском сельском поселении, утвержденным решением Бобровского сельского Совета от 10.11.2017 г. № 19, администрация Бобровского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Бобровского сельского поселения на 2019 год согласно приложению.

2. Специалисту по финансам и налогам администрации поселения при формировании бюджета Бобровского сельского поселения на 2019 год руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019 год.

 3. Направить основные направления бюджетной и налоговой политики Бобровского сельского поселения на 2019 год в Совет депутатов Бобровского сельского поселения одновременно с проектом Решения о бюджете Бобровского сельского поселения на 2019 год для принятия к сведению.

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Бобровского

сельского поселения               С.П.Попов

 Приложение

 к Постановлению администрации

 Бобровского сельского поселения

 № 45 от «01» ноября 2018 г.

 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики в Бобровском сельском поселении

 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Бобровском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Бобровского сельского Совета № 19 от 10.11.2017 года «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Бобровском сельском поселении» в целях составления проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обнародованные Министерством финансов Российской Федерации;

прогноз социально-экономического развития территории Бобровского сельского поселения Серафимовичского муниципального района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Бобровского сельского поселения на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Бобровского сельского поселения является поддержание устойчивости бюджетной системы поселения на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Доходная часть бюджета поселения за 12 месяцев 2017 года исполнена в сумме 6956,9 тыс. рублей, что составляет 101,9 % к годовым бюджетным назначениям (6826,3 тыс. руб.), из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов – 1168,5 тыс. рублей или 113,1 % к годовым бюджетным назначениям (1032,7 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 4956 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям (4956 тыс. руб.).

В условиях недостаточной наполняемости доходной части бюджета возникла необходимость в переориентации и перераспределении бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и мер, обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. задач, а также финансового обеспечения полномочий Бобровского сельского поселения.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Бобровского сельского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы поселения и создание стимулов по ее наращиванию.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по мобилизации дополнительных доходов за счет увеличения деловой активности, при поддержке предпринимательской и инвестиционной деятельности, сокращения теневой экономики, снижения задолженности по налогам.

Должна проводиться адресная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения.

Проведение работы по укреплению доходной базы бюджета, направленной на повышение собираемости неналоговых доходов необходимо продолжить по следующим направлениям:

- совершенствование системы учета муниципальной собственности;

- организация эффективного управления земельными ресурсами;

- усиление контроля за своевременным и полным поступлением неналоговых платежей.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная политика в период 2019 - 2021 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Необходимо бюджетное планирование осуществлять исходя из финансирования приоритетных направлений развития Бобровского сельского поселения. В основу должны быть положены достижение социально-значимого экономического результата, экономической эффективности, направленной на развитие культуры, физической культуры и спорта.

Целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться путем решения следующих задач:

***Первое*.** Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бобровского сельского поселения.

Бюджетная политика должна основываться на принципах ответственности и предсказуемости, планирования бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключать необоснованное принятие новых расходных обязательств, сокращения дефицита бюджета, в том числе за счет оптимизации бюджетных расходов.

В целях формирования оптимальной структуры расходов бюджета, предстоит, начиная с 2019 года, осуществлять формирование бюджета поселения с выделением бюджета текущих расходов.

Бюджет текущих расходов должен обеспечить бесперебойное, в полном объеме принятых расходных обязательств финансирование выплаты заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг.

Иные текущие расходы могут быть установлены в рамках единого подхода ко всем отраслям.

*Второе.* Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования.

Должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.

Планирование расходов должно осуществляться за счет достижения новых результатов при условии наиболее эффективного использования имеющихся средств.

*Третье.* Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.

Бюджетные расходы должны быть направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012года №596-№606, включая достижение установленных в них целевых показателей.

Особое внимание необходимо уделить финансовому обеспечению принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников культуры, нашедших отражение в вышеуказанных Указах Президента Российской Федерации.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов неизбежными становятся преобразования в организации деятельности учреждений. Необходимо продолжить работу по оптимизации бюджетных расходов, сокращению избыточной численности работающих в муниципальном учреждении.

***Четвертое.***  Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В настоящее время планирование муниципальных услуг, исходя из нормативов стоимости услуг, не является обоснованным. Реально планирование осуществляется исходя из потребности в средствах.

Предстоит переформатировать подход к формированию муниципального задания исходя из единого норматива стоимости услуг.

За счет систематизации, нормирования муниципальных услуг необходимо провести сокращение избыточных затрат.

 ***Пятое.*** Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен регулярной подготовкой в доступной для населения форме и публикациями на официальном сайте Администрации Бобровского сельского поселения Серафимовичского муниципального района.

Все поставленные в 2019-2021 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

 IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В 2014 году вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который закрепил полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по проведению контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Реализация требований данного закона, наряду с реализацией положений Федерального закона от 23.07.2013г. №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволит создать принципиально новую систему внутреннего муниципального финансового контроля в бюджетной сфере.

 Введение в действие вышеуказанных законов требует проведения на муниципальном уровне работы по приведению нормативной базы в соответствие с вводимыми изменениями.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Бобровского сельского поселения, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков.

Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета, поэтому в среднесрочной перспективе поселение будет стремиться к его снижению.

В области муниципальных внутренних заимствований долговая политика будет направлена на решение задач финансирования дефицита бюджета при соблюдении предельных параметров, установленных бюджетным законодательством.

Ключевыми задачами на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом и муниципальных внутренних заимствований остаются:

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

отсутствие долговых обязательств Бобровского сельского поселения.

Глава Бобровского

сельского поселения С.П.Попов